



## 一、最新中国法令

- [国务院办公厅关于做好优化营商环境改革举措复制推广借鉴工作的通知](#)

【发布单位】国务院办公厅  
 【发布文号】国办函〔2019〕89号  
 【发布日期】2019-09-19  
 【内容提要】国务院提出在全国范围内复制推广13项改革举措、供全国借鉴的23项改革举措。

在全国范围内复制推广13项改革举措
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 实行开办企业全程网上办，压缩企业设立登记时间，全面推广电子营业执照，优化印章刻制服务，实行社保用工登记“二合一”；</li> <li>▪ 提供不动产登记信息网上查询和现场自助查询服务；</li> <li>▪ 纳税“最多跑一次”；</li> <li>▪ 推广应用国际贸易“单一窗口”，公开口岸收费目录清单，口岸通关提前申报等。</li> </ul>
供全国借鉴的23项改革举措
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 提供企业档案“容e查”服务；</li> <li>▪ 优化环境影响评价分类分级管理，实行施工许可证全程网上办；</li> <li>▪ 实行通关全流程电子化，推行海关内部核批“一步作业”，推行集装箱设备交接单无纸化，实行口岸分类验放，实行跨境贸易大数据监管，优化关税征管全流程服务，同步通关和物流作业；</li> <li>▪ 推行法院网上立案与司法数据常态化公开，推行全流程网络化办案，构建诉讼服务平台等。</li> </ul>

【法令全文】请点击以下网址查看：  
[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/19/content\\_5431319.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/19/content_5431319.htm)

- [国务院关于调整工业产品生产许可证管理目录加强事中事后监管的决定](#)

【发布单位】国务院  
 【发布文号】国发〔2019〕19号  
 【发布日期】2019-09-18  
 【内容提要】国务院决定，压减工业产品生产许可证管理目录，取消内燃机、汽车制动液等13类工业产品生产许可证管理，将卫星电视广播地面接收设备与无线广播电视发射设备2类产品压减合并为1类。调整后继续实施工业产品生

## 一、最新中国法令

- [ビジネス環境最適化改革措置の踏襲普及と作業貫徹に関する国务院弁公庁による通知](#)

【発布機関】国务院弁公庁  
 【発布番号】国弁函〔2019〕89号  
 【発布日】2019-09-19  
 【概要】国务院は全国範囲で踏襲普及させる13項目の改革措置、全国で参考にするための23項目の改革措置を打ち出した。

全国範囲で13項目の改革措置を踏襲普及させる
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 企業設立手続きの完全オンライン化を実行し、企業設立登記手続き所要時間を短縮し、電子版営業許可証を全面的に普及させ、印鑑作成サービスを最適化し、社会保険・雇用登録手続きの「一元化」を実行する。</li> <li>▪ 不動産登記情報のオンライン照会及び現場での自主照会を行えるようにする。</li> <li>▪ 納税時の「対面による手続きを最多で一度だけにする」。</li> <li>▪ 国際貿易の「窓口一本化」制度を推進し、検問地徴収費用リストを公開し、検問地通関事前申告等制度を推進する。</li> </ul>
全国で参考にする23項目の改革措置
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 企業の登記情報「容e査(オンライン照会)」サービスを提供する。</li> <li>▪ 環境アセスメントの分類・等級別管理を最適化し、施工許可証手続きの完全オンライン化を実行する。</li> <li>▪ 通関手続きの完全電子化を実行し、税関内部における承認手続きの「ワンステップ化」を推進し、コンテナ設備引渡書類のペーパーレス化、検問地での分類検査・通関、越境貿易のビッグデータ監督管理、関税の徴収管理全過程の最適化、通関と物流作業の同時進行制度を実行する。</li> <li>▪ 裁判所における訴状受理手続きのオンライン化、司法データを常時公開する制度を推進し、事案処理の完全オンライン化を推進し、訴訟手続プラットフォームを構築する等。</li> </ul>

【法令全文】下記のURLをクリックしてください。  
[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/19/content\\_5431319.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/19/content_5431319.htm)

- [工業製品生産許可証管理リスト調整、事中・事後監督管理強化に関する国务院による決定](#)

【発布機関】国务院  
 【発布番号】国発〔2019〕19号  
 【発布日】2019-09-18  
 【概要】国务院は工業製品生産許可証管理リスト内の項目を削減し、内燃機関、自動車ブレーキ液等13品目の工業製品生産許可証管理を取消し、衛生放送地上受信設備と無線放送送信設備の2品目を1品目に統合することを決定した。調整後、工業

产许可证管理的产品共计如下 10 类。

序号	产品名称
1	建筑用钢筋
2	水泥
3	广播电视传输设备
4	人民币鉴别仪
5	预应力混凝土铁路桥简支梁
6	电线电缆
7	危险化学品
8	危险化学品包装物及容器
9	化肥
10	直接接触食品的材料等相关产品

【法令全文】请点击以下网址查看：  
[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/18/content\\_5430900.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/18/content_5430900.htm)

● 国家发展和改革委员会关于推送并应用市场主体公共信用综合评价结果的通知

【发布单位】国家发展和改革委员会  
 【发布文号】发改办财金〔2019〕885 号  
 【发布日期】2019-09-01  
 【法令全文】请点击以下网址查看：  
<http://www.ndrc.gov.cn/...>

● 国家发展和改革委员会关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见

【发布单位】国家发展和改革委员会  
 【发布文号】发改体改〔2019〕1494 号  
 【发布日期】2019-09-12  
 【法令全文】请点击以下网址查看：  
<http://www.ndrc.gov.cn/...>

● 上海市人民政府关于上海市进一步促进外商投资的若干意见

【发布单位】上海市人民政府  
 【发布文号】沪府规〔2019〕37 号  
 【发布日期】2019-09-12  
 【实施日期】2019-09-16  
 【内容提要】该意见提出进一步扩大对外开放、进一步吸引外商投资、进一步保护外商合法权益三方面 26 项措施。

进一步扩大对外开放
<ul style="list-style-type: none"> <li>全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度。加大对外商投资企业享有准入后国民待遇的保障力度。</li> <li>推进上海自贸试验区及临港新片区投资自由化便利化，进一步在电信、保险、证券、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域加大对外开放力度，放宽注册资本、投资方式</li> </ul>

製品生産許可証管理を引続き実施する製品は以下の計 10 品目である。

番号	製品名称
1	建築用鉄筋
2	セメント
3	ラジオ・テレビ伝送設備
4	人民元偽造紙幣鑑別機
5	プレストレストコンクリート鉄橋単純支持梁
6	電線ケーブル
7	危険化学品
8	危険化学品包装物及び容器
9	化学肥料
10	食品に直接接触する材料等関係製品

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/18/content\\_5430900.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/18/content_5430900.htm)

● 事業者の公共信用総合評価結果の発信及び活用に関する国家発展改革委員会による通知

【発布機関】国家発展改革委員会  
 【発布番号】发改办财金〔2019〕885 号  
 【発布日】2019-09-01  
 【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
<http://www.ndrc.gov.cn/...>

● 企業に関する政策制定への企業家参与メカニズムの構築・健全化に関する国家発展改革委員会による実施意見

【発布機関】国家発展改革委員会  
 【発布番号】发改体改〔2019〕1494 号  
 【発布日】2019-09-12  
 【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
<http://www.ndrc.gov.cn/...>

● 上海市において外国投資者による投資を更に促進することに関する上海市人民政府による若干意見

【発布機関】上海市人民政府  
 【発布番号】滬府規〔2019〕37 号  
 【発布日】2019-09-12  
 【実施日】2019-09-16  
 【概要】本意見では、対外開放の更なる拡大、外商投資の更なる誘致、外国投資者の適法な權益の更なる保護という 3 つの方面から 26 項目の措置を打ち出している。

対外開放を更に拡大する
<ul style="list-style-type: none"> <li>参入前内国民待遇+ネガティブリスト管理制度を全面的に実施する。外商投資企業に適用される参入後内国民待遇による保障を強化する。</li> <li>上海自由貿易試験区及び臨港新エリアにおける投資の自由化及び利便化を推進し、電気通信、保険、証券、科学研究及びテクニカルサービス、教育、衛生等重点分野の対外開放を強化</li> </ul>

<p>等限制。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 鼓励和支持外商投资新一代信息技术、智能制造装备、生物医药与高性能医疗器械、新能源与智能网联汽车、航空航天、海洋工程装备、高端能源装备、新材料、节能环保等战略性新兴产业和研发设计、总集成总承包、检验检测认证、供应链管理、电子商务等生产性服务业重点领域，鼓励外商投资企业实施产业转型升级和技术改造。</li> <li>▪ 放宽或取消金融机构外资股权比例等准入条件，争取金融业开放措施项目率先落地。深入推进外商投资股权投资企业试点。</li> <li>▪ 支持地区总部和研发中心等功能性机构率先实施上海市各项扩大开放试点措施。</li> </ul>
<p><b>进一步吸引外商投资</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 建立全市统一的外商投资促进服务平台，依托“上海市企业服务云”，归集、汇总、发布外商投资相关法律法规、政策措施、行业动态、项目信息等，线上线下联动提供投资资讯、项目配对、投资对接等功能服务。</li> <li>▪ 支持外商投资企业依法依规在主板、科创板、中小企业板上市、在新三板挂牌以及发行公司债券等方式拓展融资渠道。</li> <li>▪ 推进企业信用等级的跨部门共享，按照信用等级，给予外商投资企业相应的通关便利。支持符合条件的外商投资企业创新贸易方式。</li> <li>▪ 为外籍人才办理出入境和工作许可提供便利。</li> <li>▪ 鼓励和支持外籍初创团队和外商投资企业来沪创办创新型企业和服务机构，支持外商投资企业高新技术成果转化与产业化，同等享受政府资金支持和优惠政策。</li> <li>▪ 简化外商投资企业办事程序。大进“双随机、一公开”，建立市场轻微违法违规经营行为容错机制。</li> <li>▪ 根据法律、行政法规和地方性法规的规定，在法定权限范围内，制定外商投资促进和便利化政策措施。</li> </ul>
<p><b>进一步保护外商合法权益</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 营造内外资公平竞争的市场环境，外商投资企业依法平等适用上海市支持企业发展的各项政策。</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 注册资本、投资方式等的规制进行缓和。</li> <li>▪ 次世代情報技術、インテリジェント製造設備、バイオ医薬と高性能医療器械、新エネルギー車（NEV）及びインテリジェント・コネクテッド・ビークル（ICV）、航空宇宙産業、海洋エンジニアリング設備、ハイエンドエネルギー設備、新素材、省エネ環境保護等戦略的新興産業と研究開発設計、トータルインテグレーション総請負、検査測定認証、サプライチェーン・マネジメント、電子商取引等生産型サービス業重点分野への外国投資者の投資を奨励し、後押しし、外商投資企業が産業の構造転換・高度化及び技術改造を実施することを奨励する。</li> <li>▪ 金融機関における外資出資比率等参入条件を緩和又は撤廃し、金融業対外開放措置が先行して実施されることを目指す。外商投資持分投資企業制度を試行する。</li> <li>▪ 地域本部及び研究開発センター等機能型機構が上海市の各対外開放試行措置を率先して実施するよう後押しする。</li> </ul>
<p><b>外国投資者による投資を更に呼び込む</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 市全域で統一した外商投資促進プラットフォームを構築し、「上海市企業クラウドサービス」により、外国投資者の投資に関連する法律法規、政策措置、業界動向、プロジェクト情報等を集約、公示し、投資情報、プロジェクトマッチング、投資マッチング等の機能・サービスをオンライン、オフラインで提供する。</li> <li>▪ 外商投資企業が法に依拠し、メインボード、科学イノベーションボード、中小企業ボードに上場し、新三板に上場し、社債を発行する等方式で資金調達ルートを広げることの後押しする。</li> <li>▪ 企業信用ランクを他部門間で共有し、信用ランクに応じて、外商投資企業の通関に便宜を提供する。条件に適合する外商投資企業が貿易方式を刷新することの後押しする。</li> <li>▪ 外国籍人材の中国への出入国、中国での就労許可手続きに便宜を提供する。</li> <li>▪ 外国籍のスタートアップチーム及び外商投資企業が上海において新タイプの企業及びサービス機構を設立することを奨励、後押しし、外商投資企業の高度先端技術の実用化と産業化を後押し、政府による資金支援、優遇政策措置を対等に適用する。</li> <li>▪ 外商投資企業の関係手続を簡素化する。「二重の無作為抽出検査を実施し、抽出検査過程及び処理結果を公開する」制度を推進し、市場における軽微な違法経営行為のうち規定の状況に適合するものについては行政処罰を免除する制度を構築する。</li> <li>▪ 法律、行政法規及び地方法規の規定に基づき、法定の権限範囲内で、外国投資者による投資を促進し、その利便性を向上させるための政策措置を制定する。</li> </ul>
<p><b>外国投資者の適法權益を更に保護する</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 国内資本、外資が公平に競争できる市場環境を創出し、外商投資企業に対して上海市における企業発展支援のための各種政策を法に依拠し平等に適用する。</li> </ul>

- 保障外商投资企业依法平等获取人力资源、资金、土地使用权和自然资源等生产要素。
- 在符合法律法规的前提下，制订涉及外商投资的规范性文件，并听取外商投资企业、商协会的意见和建议；没有法律、行政法规依据的，不得减损外商投资企业的合法权益或者增加其义务，不得设置市场准入和退出条件，不得干预外商投资企业的正常生产经营活动。
- 依法保护外国投资者的投资、收益和其他合法权益，外国投资者的出资、利润、资本收益、资产处置所得、知识产权许可使用费、依法获得的补偿或者赔偿、清算所得等，可以依法以人民币或者外汇自由汇入、汇出。
- 健全外国投资者和外商投资企业知识产权保护体系，加大行政司法保护力度。
- 鼓励并依法保障外国投资者和外商投资企业基于自愿原则和商业规则，与上海市各类市场主体、科研主体开展技术合作。不得利用行政手段强制外国投资者和外商投资企业转让技术。
- 切实履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同，不得以政府换届、部门或者人员更替、政策调整等为由违约。
- 建立健全外商投资企业投诉工作机制，并及时回应和解决问题。任何单位不得限制外商投资企业依法跨区域经营、搬迁、注销等行为。

【法令全文】请点击以下网址查看：

[http://www.shanghai.gov.cn/...](http://www.shanghai.gov.cn/)

- 外商投資企業が人的資源、資金、土地使用権、自然資源等生産要素を法に依拠し平等に取得できるよう保障する。
- 法律法規に適合することを前提として、外国投資者の投資に関連する規範性文書を策定し、外商投資企業、商協会の意見、提案を聞き取る。法律、行政法規上根拠がない場合、外商投資企業の適法な權益を減らしたり、又は義務を増やしてはならず、市場への参入又は撤退条件を設けてはならず、外商投資企業の正常な生産經營活動に干渉してはならない。
- 外国投資者の投資、収益及びその他適法權益を法に依拠して保護し、外国投資者の出資、利益、資本収益、資産処分売得金、知的財産権のロイヤルティー、法に依拠し取得した補償金若しくは賠償金、清算所得等を法に依拠し人民元若しくは外貨転し自由に国外へ送金したり、国外から送金を受けることができる。
- 外国投資者及び外商投資企業の知的財産権保護メカニズムを整備し、行政・司法上の保護を強化する。
- 外国投資者及び外商投資企業が自由意志の原則とビジネスルールに基づき、上海市の各種事業者、科学研究者と技術提携を展開することを奨励し且つ法に依拠し保障措置を講じる。行政手段を講じて技術譲渡を外国投資者、外商投資企業に対して強要してはならない。
- 外国投資者、外商投資企業に対して法に依拠しなした政策上の承諾内容及び法に依拠し締結した各種契約を着実に履行し、政府改選、部門若しくは職員の入替え、政策調整等を理由に違約してはならない。
- 外商投資企業の苦情を受け付けるための体制を整え、問題に迅速に対応し解決する。いかなる組織も外商投資企業が法に依拠し区の枠を超えて経営、移転、抹消する等行為を制限してはならない。

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。

[http://www.shanghai.gov.cn/...](http://www.shanghai.gov.cn/)

● [广东省商务厅关于印发广东省鼓励进口技术和产品目录（2019年版）的通知](#)

【发布单位】广东省商务厅

【发布文号】粤商务贸字〔2019〕15号

【发布日期】2019-09-11

【法令全文】请点击以下网址查看：

[http://com.gd.gov.cn/...](http://com.gd.gov.cn/)

● [广东省における輸入奨励技術・製品リスト\(2019年度版\)公布に関する广东省商務厅による通知](#)

【発布機関】広東省商務庁

【発布番号】粤商務貿字〔2019〕15号

【発布日】2019-09-11

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。

[http://com.gd.gov.cn/...](http://com.gd.gov.cn/)

● [天津市工伤保险若干规定](#)

【发布单位】天津市人民政府

【发布文号】天津市人民政府令第14号

【发布日期】2019-09-17

【实施日期】2019-11-01

【法令全文】请点击以下网址查看：

[http://gk.tj.gov.cn/...](http://gk.tj.gov.cn/)

● [天津市劳災保険に関する若干規定](#)

【発布機関】天津市人民政府

【発布番号】天津市人民政府令第14号

【発布日】2019-09-17

【実施日】2019-11-01

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。

[http://gk.tj.gov.cn/...](http://gk.tj.gov.cn/)

#### 【注】

- 如果需要了解法律、法规或政策的全文内容或需要相关日文翻译服务，请与我们联系；
- 本栏目所公布的网址通常为官方网址，如果无法访问，您可以通过搜索引擎查阅或与我们联系。

## 二、最新资讯

- [《市场准入负面清单（2019年版）》再缩减](#)

日前，国家发展和改革委员会新闻发言人透露，《市场准入负面清单（2019年版）》已修订完成，正在按程序报批。2019年版清单在保持原有框架不变的基础上，进一步缩短了清单长度、减少了管理措施、优化了清单结构。

（里兆律师事务所 2019年09月20日编写）

## 三、近期热点话题

※企业近期的关注话题（=律师近期的关注话题）

- [中日社会保障协定](#)
- [上海市关于跨国公司地区总部的新规定](#)

#### 【注】

- 法令・政策の全文の内容や相応の日本語訳のサービスが必要な場合には、私共にご連絡ください。
- ご案内する URL は政府筋の公式サイトですが、リンクできない場合は、検索エンジンで検索いただくか、私共にご連絡いただければと思います。

## 二、新着情報

- [「市場参入ネガティブリスト（2019年版）」が更に削減される](#)

先頃、国家発展改革委員会のスポークスマンが明かしたところによれば、「市場参入ネガティブリスト（2019年度版）」の改訂作業が完了し、現在、所定の手続きに従い承認申請手続きが進められている。2019年版のリストではこれまでの枠組みは維持しつつ、リストの項目、管理措置が削減され、リストの構造が最適化されている。

（里兆法律事務所が 2019年9月20日付で作成）

## 三、トピックス

※企業が最近注目している話題（=弁護士が最近注目している話題）

- [中日社会保障协定](#)
- [上海市关于跨国公司地区总部的新规定](#)